

Требования безопасности при проведении эвакуации

населения из зон чрезвычайных ситуаций

(Приложение № 6 к приказу МЧС России от 05.06.98 № 354)

1. Безопасность эвакуируемого населения, а также личного состава, обеспечивающего проведение эвакомероприятий, достигается:

заблаговременным планированием мероприятий из зон возможных ЧС, в том числе мер безопасности при их проведении;

тщательной подготовкой личного состава и транспортных средств, выделяемых для эвакуационных мероприятий, высокой дисциплиной и неуклонным выполнением всех указаний лиц, непосредственно организующих и непосредственно руководящих проведением эвакомероприятй;

проведением, совместно с органами власти и эвакоорганами на местах, мероприятий по подготовке населения к эвакуации; разъяснением порядка эвакуации, требований безопасности в ходе ее проведения;

загрузкой транспортных средств в соответствии с их вместимостью и грузоподъемностью;

неуклонным выполнением инструкций по эксплуатации транспортных средств в ходе эвакомероприятий;

поддержанием твердой дисциплины среди эвакуируемых в ходе проведения эвакуации;

соблюдением в ходе проведения эвакомероприятий правил дорожного движения; установленных средней скорости, дистанции между машинами, места в колонне, указанного маршрута, а при эвакуации железнодорожным, воздушным или водным транспортом - соответственно- правил железнодорожных перевозок, воздушного движения или плавания;

организацией всестороннего обеспечения эвакуации и непосредственно эвакуируемого населения (транспортного, медицинского, охраны общественного порядка, регулирования движения, инженерного, коммунального, дорожного, связи, материально-технического и т.п.)

2. Транспортные средства, выделяемые для обеспечения эвакуационных мероприятий, должны быть полностью исправны, подготовлены для перевозки людей с учетом времени года и дальности перевозки.

Для перевозки эвакуируемых выделяются автобусы, а также грузовые автомобили, имеющие табельные откидные сидения. Перевозка людей самосвалами и в автоприцепах запрещается; они могут использоваться только для перевозки вещей эвакуируемых.

При недостатке автобусов и автомобилей с табельными тентами и сидениями допускается выделение для перевозки людей при благоприятной погоде бортовых автомашин при обязательном дооборудовании их сидениями и наращиванием боковых бортов до высоты 1,2 - 1,5 м.

3. К управлению автомобильным транспортом, выделяемым для эвакуации населения, допускаются лица, имеющие соответствующую категорию для управления данным транспортным средством, стаж безаварийной работы не менее 3-х лет и прошедшие соответствующий инструктаж по мерам безопасности при перевозке людей.

На каждый автомобиль (автобус) предусматривается два водителя, один из них назначается старшим.

4. При проведении эвакуации населения из зон радиоактивного загрязнения обязательно используется крытый транспорт, оборудованный для защиты от радиации.

В целях предотвращения дополнительного облучения население на сборные пункты, как правило, не выводится. Посадка на транспортные средства должна осуществляться непосредственно в местах нахождения (проживания) людей. Назначаются две группы транспортных средств: одна - для вывоза населения из загрязненной зоны на промежуточный пункт за зоной загрязнения, вторая - для вывоза населения из промежуточного пункта эвакуации до места временного или постоянного размещения.

5. Для перевозок железнодорожным транспортом выделяются пассажирские вагоны. При их отсутствии или недостатке допускается использование крытых грузовых вагонов при дооборудовании их для перевозки людей; в холодное время года вагоны оборудуются печами для обогрева.

6. Для эвакуации населения водным транспортом выделяются пассажирские суда, а при их недостатке - грузовые суда с соответствующим дооборудованием для перевозки людей. При этом должны быть подготовлены места для размещения родителей с малолетними детьми, инвалидов, физически ослабленных и больных лиц. Суда обеспечиваются сходнями и трапами для посадки (высадки) эвакуируемых; бортовые ограждения проверяются на прочность и при необходимости укрепляются.

Суда укомплектовываются индивидуальными средствами спасения, а также шлюпками (плотами) из расчета обеспечения ими всех эвакуируемых и членов экипажа.

7. Все транспортные средства обеспечиваются медицинскими аптечками, перевязочными материалами, запасом питьевой воды, средствами связи и пожаротушения.

На автомашинах и автобусах спереди и сзади укрепляются хорошо видимые таблички “Люди”, а на обращенной к кузову стороне кабины - таблички “В кузове не стоять”, “На бортах не сидеть”.

8. Пункты посадки и высадки населения должны иметь подготовленные площадки из расчета 60 кв. м. на один автомобиль (автобус), при их отсутствии каждая бортовая автомашина оборудуется лесенкой для посадки. При отсутствии посадочных платформ (пристаней) каждый вагон (судно) обеспечиваются посадочными трапами с ограждениями (перилами).

9. На СЭП, пунктах посадки и высадки и непосредственно в железнодорожных эшелонах организуются медицинские пункты с круглосуточным дежурством медработников.

Для оказания первой врачебной помощи пострадавшим (заболевшим) в ходе вывоза (вывода) населения каждая автоколонна (пешая колонна) сопровождается санитарной автомашиной с медицинским работником и необходимыми медицинскими средствами.

В каждый железнодорожный эшелон и речное транспортное средство также назначается медицинский работник с необходимыми медицинскими средствами.

10. Личный состав, привлекаемый для проведения эвакуации населения, выполняет задачу в положенной по сезону одежде и обуви, обеспечивается индивидуальными перевязочными пакетами. При проведении эвакуации населения в зоне, неблагоприятной в эпидемиологическом отношении, осуществляются профилактические прививки и выдаются индивидуальные средства медицинской защиты.

Основными неблагоприятными факторами при проведении эакомероприятий могут быть:

поломка транспортных средств, перевозящих население;

авария транспортных средств вследствие тяжелых дорожных условий, нарушения правил движения или недостаточной подготовки транспорта к работе;

внезапное заболевание, травмирование, обморожение эвакуируемых или лиц, обеспечивающих эвакуацию;

возникновение нарушений общественного порядка на СЭП, пунктах посадки, высадки и в ходе движения;

осложнение обстановки на маршрутах эвакуации вследствие развития ЧС.

11. При получении серьезной травмы, ранения или внезапном заболевании в ходе проведения эвакуации пострадавший, а также очевидцы несчастного случая обязаны известить начальника колонны (эшелона, транспортного средства), который обязан организовать оказание медицинской помощи пострадавшим и сообщить о происшедшем несчастном случае старшему начальнику.

Если пострадавший из числа лиц, обеспечивающих эвакуацию, не сообщил сразу о происшедшем с ним случае травматизма (ранения) и потеря трудоспособности наступила сразу после несчастного случая, то он обязан подать заявление по команде.

12. Все лица, обеспечивающие проведение эвакуации, должны быть обучены способам оказания первой медицинской помощи, которая оказывается в порядке самопомощи или взаимопомощи рядом находящимся лицам. Пострадавший, в случае необходимости, доставляется в медицинский пункт.

13. Лица, нарушившие требования безопасности при проведении эвакомероприятий, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Требования безопасности перед началом

и в ходе проведения эвакуации населения

14. Для непосредственной организации эвакоперевозок населения приказами органов, организующих эвакуацию, назначаются:

при перевозках железнодорожным транспортом и на судах - начальники эвакуационных эшелонов;

при перевозках автомобильным транспортом - старшие и начальники автоколонн;

при эвакуации пешим порядком - старшие пеших колонн.

15. При проведении эвакуации железнодорожным транспортом начальник эвакуационного эшелона для обеспечения безопасности обязан:

проверить общее количество и персональный состав эвакуируемых по спискам СЭП и наличию людей, произвести их регистрацию;

проинструктировать эвакуируемых о порядке проведения эвакуации;

указать требования безопасности в период посадки, перевозки, высадки и в случае возникновения аварийных ситуаций;

распределить эвакуируемых по вагонам с учетом их вместимости, объявить порядок посадки, назначить старших по вагонам;

проинструктировать старших по вагонам о мерах безопасности при посадке, движении и высадке;

проверить наличие и исправность приспособлений для посадки, при необходимости создать из числа эвакуируемых команду для установки этих приспособлений и страховки;

обеспечить организованную посадку эвакуируемых в вагоны;

сообщить эвакокомиссии и транспортным органам о готовности к отправлению;

в пути следования контролировать соблюдение эвакуируемыми правил поведения, принимать меры по предотвращению несчастных случаев;

организовать необходимую помощь заболевшим и пострадавшим;

в пункте высадки организовать высадку людей.

16. Старший по вагону для обеспечения безопасности обязан:

проверить количество и персональный состав лиц, назначенных для перевозки в вагоне;

составить список эвакуируемых;

определить очередность посадки эвакуируемых в вагон и места их размещения; в первую очередь разместить женщин с детьми, инвалидов и престарелых;

организовать посадку эвакуируемых в вагон с соблюдением мер страховки;

проверить размещение упаковок личных вещей эвакуируемых (чемоданы, сумки, рюкзаки), наличие на всех вещах табличек (надписей) с данными их владельцев (запрещается погрузка громоздких, пожароопасных, ядовитых веществ, а также оружия);

при выявлении запрещенных к перевозке вещей - доложить начальнику эшелона;

в ходе движения поддерживать дисциплину и установленный порядок, не разрешать открывание дверей, переход из вагона в вагон; требовать соблюдения мер пожарной безопасности;

решительно пресекать нарушения установленного порядка следования;

о возникновении опасных ситуаций немедленно докладывать начальнику эшелона и принимать необходимые меры;

на остановках разрешать выход из вагона только по получении соответствующей команды от начальника эшелона;

по прибытии к месту назначения организовать выход эвакуируемых с соблюдением мер страховки.

17. При проведении эвакуации автомобильным транспортом старший автомобильной колонны для обеспечения мер безопасности обязан:

проверить общее количество и персональный состав эвакуируемых по спискам СЭП, уточнить количество малолетних детей, инвалидов, физически ослабленных лиц;

уточнить соответствие количества эвакуируемых возможностям транспортных средств;

проинструктировать эвакуируемых о порядке эвакуации, требованиях безопасности при посадке, перевозке, высадке и при возникновении аварийных ситуаций;

распределить эвакуируемых по машинам, объявить порядок посадки, назначить старших машин;

проинструктировать совместно с начальниками автоколонны старших машин и водителей по мерам безопасности с учетом состава эвакуируемых и условий перевозки;

проверить наличие приспособлений для посадки;

определить место каждой машине для посадки людей;

проверить совместно с начальником автоколонны готовность транспортных средств к перевозке людей;

обеспечить организованную посадку эвакуируемых с соблюдением указанной очередности;

проверить готовность сопровождения колонны органами охраны порядка и машиной медицинской помощи;

сообщить представителю эвакокомиссии о готовности к движению;

в пути следования поддерживать дисциплину среди перевозимого населения, следить за соблюдением правил перевозки, выполнять по этим вопросам все требования начальника автоколонны;

в случае возникновения несчастного случая или тяжелого заболевания среди эвакуируемых организовать оказание пострадавшим (заболевшим) необходимой помощи;

по прибытии к месту назначения обеспечить организованную высадку людей с соблюдением мер страховки.

18. Начальник автоколонны для обеспечения безопасности обязан:

проверить исправность автомашин и оборудования для перевозки населения;

проверить знание водителями правил перевозки людей и правил дорожного движения с учетом условий эвакуации, проинструктировать водителей;

определить место каждой машины в колонне; проверить готовность машин к движению;

совместно со старшим автоколонны провести инструктаж эвакуируемых по мерам безопасности и организовать посадку их в машины;

в ходе движения обеспечивать соблюдение правил и установленного режима движения; выполнять все указания органов ГАИ;

при возникновении аварийных ситуаций принять необходимые меры по их ликвидации;

по прибытии к месту назначения обеспечить (совместно со старшим автоколонны) организованную высадку эвакуируемых и подготовку транспортных средств к дальнейшим перевозкам.

19. Старший автомашины (автобуса) для обеспечения безопасности обязан:

проверить количество и персональный состав лиц, предназначенных к перевозке, составить список перевозимых;

проверить личные вещи эвакуируемых (на упаковках личных вещей эвакуируемых крепится табличка или делается надпись с фамилией и инициалами владельца);

не допускать погрузку пожароопасных, взрывоопасных веществ и материалов, холодного и огнестрельного оружия (о наличии оружия сообщать старшему автоколонны);

следить за тем, чтобы погрузка вещей осуществлялась в присутствии владельца;

организовать посадку эвакуируемых, при посадке с использованием трапа или лесенки назначит страхующих из числа эвакуируемых или страховать лично;

рассадить эвакуируемых по местам (перевозка людей стоя запрещается), напомнить меры безопасности при перевозке;

женщин с детьми, инвалидов, престарелых и физически ослабленных лиц размещать в середине машины;

назначить из числа эвакуируемых старшего в кузове и ответственных за борта с задачей не допустить непроизвольного открытия бортов в ходе движения (ответственные за борта располагаются у бортовых замков);

установить порядок связи с водителем;

проверить надежность закрытия бортов, тента, правильность укладки личных вещей;

доложить старшему автоколонны о готовности к движению;

в ходе движения и на привалах поддерживать дисциплину среди эвакуируемых, соблюдение ими установленных (указанных при инструктаже) правил;

при возникновении экстремальных ситуаций решительно пресекать возникновение паники, противоправные действия, сообщить установленным порядком о сложившейся обстановке старшему автоколонны, организовать оказание первой помощи пострадавшим;

по прибытии к месту назначения организовать высадку эвакуируемых с соблюдением мер страховки.

20. При проведении эвакуации на судах старший эвакуационного эшелона для обеспечения безопасности обязан:

проверить общее количество эвакуируемых по спискам эвакуационного пункта, совместно с администрацией СЭП провести их регистрацию, совместно с представителями судовой команды распределить по судовым помещениям;

проинструктировать эвакуируемых о порядке эвакуации, требованиям безопасности в период посадки, перевозки, высадки в случае возникновения аварийных ситуаций, объявить порядок посадки;

назначить старших по судовым помещениям и проинструктировать их по мерам безопасности при посадке, в ходе движения, при высадке;

проверить наличие и исправность приспособлений для посадки, при необходимости создать из числа эвакуируемых команду для установки этих приспособлений и страховки людей при посадке и высадке;

проверить наличие на судне и исправность средств спасения;

обеспечить организованную посадку эвакуируемых на судно с соблюдением мер безопасности;

сообщить эвакокомиссии и транспортному органу о готовности к отправлению;

во время плавания контролировать выполнение эвакуируемыми правил перевозки и требований безопасности, принимать меры по предотвращению несчастных случаев и противоправных действий;

в пункте высадки организовать высадку эвакуируемых с соблюдением мер безопасности и вывод их на эвакоприемный пункт.

21. При проведении пешей эвакуации старший колонны для обеспечения безопасности обязан:

проверить общее количество и персональный состав эвакуируемых по списку СЭП и наличие людей;

сформировать совместно с персоналом СЭП колонну численностью в пределах 500 - 1000 человек;

проинструктировать эвакуируемых о порядке эвакуации, указать требования безопасности в ходе движения и в случае возникновения экстремальных ситуаций;

распределить эвакуируемых по колонне с учетом их физического состояния;

назначить старших групп (на каждые 100 человек эвакуируемых),проинструктировать их по мерам безопасности при движении и на привалах;

установить связь с сопровождающими колонну представителями (нарядом) органа обеспечения общественного порядка и медработниками;

сообщить представителю эвакокомиссии о готовности колонны к движению;

в ходе движения и на привалах поддерживать дисциплину среди эвакуируемых, соблюдать установленную скорость движения, продолжительность привалов;

организовать оказание необходимой помощи ослабленным и заболевшим;

в случае возникновения экстремальных ситуаций доложить руководителю установленным порядком и принять необходимые меры;

по прибытии в пункт назначения доложить в эвакоприемную комиссию о прибытии колонны и ее состоянии.

22. Посадка эвакуируемых на транспортные средства производится в указанной при инструктаже очередности под руководством старших машин (вагонов, старших групп). В первую очередь производится посадка престарелых, малолетних детей с родителями, беременных женщин, инвалидов и физически ослабленных лиц. При отсутствии посадочной площадки используются трапы или приставные лестницы; для страховки из числа эвакуируемых или личного состава, обеспечивающего эвакуацию, назначаются по два страхующих с каждой стороны.

23. Количество эвакуируемых, назначенных к эвакуации на каждом транспортном средстве, должно соответствовать возможностям (с учетом дооборудования) данного средства для перевозки людей и личного багажа, норм вместимости транспортных средств.

24. При достаточном количестве автомашин для перевозки вещей могут выделяться отдельные машины. При перевозке плавсредствами вещи укладываются в специально отведенные места.

Допустимый вес вещей на одно лицо (семью) указывается эвакуационными органами, как правило, он не должен превышать 20 кг.

25. При проведении эвакуации водным транспортом дети, беременные женщины и женщины с детьми, престарелые, инвалиды, больные и физически ослабленные лица размещаются в каютах (кубриках); остальные лица (при отсутствии посадочных мест) размещаются на палубе, в трюмах, проходах и других помещениях судна. Запрещается размещать людей в местах, мешающих работе экипажа или создающих угрозу живучести судна.

В ходе подготовки к движению эвакуируемым разъясняются правила поведения и меры безопасности при перевозке по воде, места хранения и правила пользования индивидуальными средствами спасения, порядок действий при возникновении аварийной ситуации.

26. Средняя скорость движения автомобильных колонн, обеспечивающая безопасность перевозки, устанавливается, исходя из дорожных условий, состояния погоды и времени года.

Интервалы между машинами должны быть в пределах 30 - 50 м (по условиям видимости, состояния дороги и скорости движения).

В ходе движения запрещается обгон впереди идущей машины и самовольные, без особой необходимости, остановки машин.

27. В ходе движения эвакуируемым запрещается вставать с мест, меняться местами, курить, перемещать личные вещи, высовываться из окон автобусов, из-за бортов машин, бортовых ограждений судов, нарушать другие правила поведения.

28. При проведении эвакуации населения автомобильным транспортом при дальности перевозки 150 - 200 км назначаются привалы через каждые 2 часа движения на 15 - 20 мин. В холодное время года или при ненастной погоде, а также при перевозке населения бортовыми автомобилями привалы могут назначаться чаще.

На привалах машины останавливаются на обочине дороги с интервалом 20 - 30 м, ставятся на ручной тормоз, двигатели глушатся.

Выход эвакуируемых из машин разрешается только по команде старшего машины на правую сторону дороги, из бортовых машин выход разрешается после опускания заднего борта. Самовольная пересадка из машины в машину запрещается.

Старшим машин и водителям запрещается покидать кабины машин одновременно и оставлять ключ в замке зажигания.

29. При пересечении железнодорожных переездов (охраняемых и неохраняемых) и магистральных дорог старший колонны организует пропуск колонны через переезд (перекресток); регулировщики выставляются силами органов, обеспечивающих безопасность движения колонны.

Перед переездом скорость движения машин снижается; скорость движения на переезде должна быть не более 5 км/час. Переезд пути разрешается только при уверенности в полной безопасности.

30. Вытягивание колонны с мест посадки и после остановок в ходе движения осуществляется на пониженных скоростях до момента начала движения последней машины (доклад старшего группы технического замыкания).

31. При эвакуации водным транспортом в ходе плавания эвакуируемым запрещается курить, вставать с указанных мест, перемещать личные вещи, стоять в проходах. Обязательно выполнение всех требований экипажа.

32. При пешей эвакуации маршрут движения колонн назначается (по возможности) по дорогам без интенсивного движения транспорта или по колонным путям.

При невозможности выбора таких маршрутов движение пеших колонн осуществляется по обочине автодороги. В этом случае, в зависимости от ширины проезжей части дороги, на время прохождения колонн эвакуируемых может ограничиваться или запрещаться движение транспортных средств.

Допустимая скорость движения встречных и попутных машин - 10-15 км/час. При наличии двух полос движение транспорта ограничивается по одной полосе. В хвосте колонны следует один из сопровождающих с красным флажком (в ночное время - с красным фонарем) для предупреждения автомашин о движущейся колонне.

33. Средняя скорость движения пеших колонн 3-4 км/час. Привалы назначаются через каждый час движения на 15-20 минут в установленных местах. В зимнее время, в зависимости от условий погоды, в районе привалов оборудуются места обогрева.

Дистанция между пешими колоннами на маршруте не менее 1 км.

Эвакуируемые следуют в колонне по группам (100 чел), переход эвакуируемых из группы в другую группу без ведома старшего группы запрещается. Во время эвакуации эвакуируемые обязаны выполнять все указания старших колонны и группы, соблюдать дисциплину и организованность, а в случае необходимости - оказывать помощь рядом идущим.

34. По прибытии к месту назначения необходимо проверить количество эвакуируемых, напомнить порядок разгрузки транспортных средств, указать эвакуируемым порядок дальнейших действий.

При разгрузке автомашины высадка осуществляется через задний борт, оказывается необходимая помощь престарелым, инвалидам, женщинам и физически ослабленным лицам.

Разгрузка вагонов и плавсредств осуществляется по очередности расположения посадочных мест, кают (кубриков).

По окончании высадки людей все помещения транспортных средств проверяются для обнаружения забытых вещей и посторонних предметов.

35. При выходе автомашины из строя необходимо доложить старшему колонны и остановить машину на обочине, подать сигнал сзади идущей машине о вынужденной остановке, выставить знак “Вынужденная остановка” и принять меры по устранению неисправности.

36. При получении доклада о неисправности одной из машин старший колонны останавливает колонну, выясняет характер поломки, время, необходимое на ее устранение, организует ремонт силами водителя и технического замыкания; при серьезной неисправности эвакуируемые пересаживаются на другие или резервные машины.

37. При внезапном заболевании эвакуируемого старший машины докладывает старшему колонны; вызывается санитарная машина с врачом, уточняется состояние заболевшего, ему оказывается необходимая помощь. В случае необходимости госпитализации производится пересадка (перегрузка) заболевшего в санитарную машину.